

**Федеральное государственное образовательное бюджетное
учреждение высшего образования
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(Финансовый университет)**

Департамент общественных финансов
Финансового факультета

СОГЛАСОВАНО

Заместитель директора Департамента
программно-целевого планирования
и эффективности бюджетных расходов
Минфина России

_____ А.С. Воробьев

(подпись)

«23» декабря 2022 г.

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной и
методической работе

_____ Е.А. Каменева

«28» декабря 2022 г.

Соляникова С.П., Бегчин Н.А., Пенчук А.В.

**ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ**

Рабочая программа дисциплины

для студентов, обучающихся по направлению подготовки
38.04.08-Финансы и кредит,
направленность программы магистратуры:
«Финансы государственного сектора»

*Рекомендовано Ученым советом
Финансового факультета
протокол № 29 от «21» декабря 2022 г.*

*Одобрено Советом учебно-научного
Департамента общественных финансов
Финансового факультета
протокол № 06 от «02» ноября 2022 г.*

Москва 2022

**Федеральное государственное образовательное бюджетное
учреждение высшего образования
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(Финансовый университет)**

Департамент общественных финансов
Финансового факультета

Соляникова С.П., Бегчин Н.А., Пенчук А.В.

**ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ**

Рабочая программа дисциплины

для студентов, обучающихся по направлению подготовки
38.04.08-Финансы и кредит,
направленность программы магистратуры:
«Финансы государственного сектора»

Москва 2022

СОДЕРЖАНИЕ

1. Наименование дисциплины⁴
2. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине⁴
3. Место дисциплины в структуре образовательной программы⁴
4. Объем дисциплины(модуля) в зачетных единицах и в академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся⁵
5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий**Ошибка! Закладка не определена.**
- 5.1. Содержание дисциплины⁵
- 5.2. Учебно – тематический план⁸
- 5.3. Содержание семинаров, практических занятий**Ошибка! Закладка не определена.**
6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине¹¹
- 6.1. Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение дисциплины, формы внеаудиторной самостоятельной работы¹¹
- 6.2. Перечень вопросов, заданий, тем для подготовки к текущему контролю¹²
7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине¹⁴
8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины**Ошибка! Закладка не определена.**
9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины²³
10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины¹⁹
11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных справочных систем²⁵
12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине.²⁶

1. Наименование дисциплины

Дисциплина «Программно-целевые методы управления государственными финансами».

2. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине

Код компетенции	Наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции	Результаты обучения (умения и знания), соотнесенные с индикаторами достижения компетенции
ПК-3	Способность оценивать результативность государственных программ и эффективность государственных расходов	1. Демонстрирует знание методики оценки результативности и эффективности в государственном секторе.	<i>Знать:</i> основы преобразований, происходящих в системе государственного управления, в том числе в условиях цифровой экономики <i>Уметь:</i> понимать и анализировать происходящие преобразования в системе государственного управления
		2. Владеет методикой оценки непосредственных и конечных результатов реализации государственных программ и эффективности государственных расходов.	<i>Знать:</i> концептуальные подходы к оценке результативности и эффективности программных расходов бюджета <i>Уметь:</i> анализировать научную и статистическую информацию для оценки результативности и эффективности программных расходов бюджета

3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Программно-целевые методы управления государственными финансами» входит в модуль направленности программы магистратуры «Финансы государственного сектора» по направлению подготовки 38.04.08-Финансы и кредит. Дисциплина может быть в дальнейшем использована обучающимися при выполнении научно-исследовательской работы, прохождении производственной практики и написании выпускной квалификационной работы.

4. Объем дисциплины(модуля) в зачетных единицах и в академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся

Вид учебной работы по дисциплине	Всего (в з/е и часах)	Модуль 4 (в часах)
Общая трудоемкость дисциплины	3/108	108
Контактная работа - Аудиторные занятия	16	16
<i>Лекции</i>	<i>4</i>	<i>4</i>
<i>Семинары, практические занятия</i>	<i>12</i>	<i>12</i>
Самостоятельная работа	92	92
Вид текущего контроля	<i>Контрольная работа</i>	<i>Контрольная работа</i>
Вид промежуточной аттестации	<i>Экзамен</i>	<i>Экзамен</i>

5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий

5.1. Содержание дисциплины

Тема 1. Содержание и значение программно-целевых методов управления государственными финансами

Понятие, необходимость и значение программно-целевого управления государственными финансами. Задачи и принципы программно-целевого управления государственными финансами. Методы программно-целевого управления государственными финансами, область их применения.

Целевые программы как инструмент управления государственными финансами. Целевые программы как инструмент бюджетирования, ориентированного на результат.

Виды целевых программ и их характеристика. Зарубежный и отечественный опыт программно-целевого управления государственными финансами, проблемы его использования в Российской Федерации. Федеральные и ведомственные целевые программы, принципы формирования и особенности реализации.

Особенности программно-целевого планирования и финансирования расходов бюджетов. Влияние программно-целевых методов управления государственными

финансами на процедуры бюджетного процесса.

Национальные проекты, их роль и место в системе программно-целевого управления государственными финансами с использованием проектных принципов планирования и исполнения расходов бюджетов.

Тема 2. Основы разработки и реализации целевых программ

Государственные программы, их назначение и принципы, взаимосвязь с национальными целями развития и стратегическими документами. Модель внедрения государственных программ в управление государственными финансами.

Состав, содержание и типы государственных программ, основы их формирования и реализации. Формирование перечня целевых программ, финансируемых из федерального бюджета. Критерии отнесения мероприятий (результатов) к программным.

Структура государственной программы. Проектная и процессная составляющие государственной программы. Федеральные проекты, ведомственные проекты и комплексы процессных мероприятий, особенности их разработки и реализации.

Этапы разработки целевых программ. Определение целей, задач, сроков, этапов реализации, системы программных мероприятий (результатов). Планирование ресурсного обеспечения программы. Составление бюджетной заявки на финансирование целевых программ.

Система управления государственной программой. Перечень участников и особенности взаимодействия.

Основы мониторинга реализации целевых программ. Состав, виды и периодичность представления отчетности.

Подходы к оценке эффективности, результативности и качества целевых программ. Независимая оценка государственных программ. Особенности принятия управленческих решений по результатам оценки. Роль Министерства экономического развития Российской Федерации в оценке эффективности целевых программ.

Методики оценки эффективности целевых программ в отечественной и зарубежной практике, критерии, показатели и проблемы реализации.

Организационно-правовые основы разработки и реализации целевых программ в Российской Федерации. Роль Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации в разработке и реализации целевых программ на федеральном уровне.

Особенности разработки и реализации целевых программ в субъектах федерации. Механизмы координации государственных программ федерального и регионального уровня.

Зарубежный и отечественный опыт решения проблем с использованием целевых программ.

Тема 3. Федеральная адресная инвестиционная программа как инструмент реализации государственной инвестиционной политики

Содержание и значение федеральной адресной инвестиционной программы. Роль федеральной адресной инвестиционной программы в реализации государственной инвестиционной политики.

Методологические и организационно-правовые основы формирования федеральной адресной инвестиционной программы. Порядок формирования федеральной адресной инвестиционной программы. Основания для формирования федеральной адресной инвестиционной программы: 1) перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет средств бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности на соотв. год и плановый период; 2) государственный оборонный заказ на соответствующий год и плановый период; 3) решения об осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета, о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов на софинансирование объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

Методика планирования бюджетных инвестиций: оценка эффективности

инвестиционных проектов, измерение проектной стоимости. Срок окупаемости, сопоставление распределенных во времени финансовых результатов с суммами инвестиций. Учет фактора неопределенности при планировании долгосрочных инвестиционных вложений.

Особенности финансирования федеральной адресной инвестиционной программы. Мониторинг хода и результатов реализации федеральной адресной инвестиционной программы. Проблемы оценки эффективности расходов федерального бюджета на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы.

Тема 4. Программный бюджет

Понятие и необходимость формирования программного бюджета. Роль программного бюджета в реализации государственной финансовой политики.

Структура программного бюджета. Программная классификация расходов бюджета. Методологические проблемы формирования бюджета в программном формате.

Реестр расходных обязательств и государственные программы как основа формирования программного бюджета.

Особенности формирования федерального бюджета и регионального бюджета в программном формате.

Лучшая международная практика формирования и исполнения программного бюджета, проблемы ее использования в Российской Федерации.

5.2. Учебно – тематический план

№ п/п	Наименование тем (разделов) дисциплины	Трудоемкость в часах					Формы текущего контроля успеваемости
		Всего	Контактная работа - Аудиторная работа			Самостоя тельная работа	
			Общая, в т.ч.:	Лекции	Семинары, практически е занятия		
1.	Содержание и	32	12	4	8	20	Научная

	значение программно-целевых методов управления государственными финансами						дискуссия, решение ситуационных задач и кейсов
2.	Основы разработки и реализации целевых программ	24	6	2	4	18	Научная дискуссия по проблемам разработки и реализации государственных программ в России, решение ситуационных задач
3.	Федеральная адресная инвестиционная программа как инструмент реализации государственной инвестиционной политики	26	6	2	4	20	Опрос по теме, дискуссия по вопросу повышения эффективности государственных расходов на реализацию инвестиционных проектов, решение ситуационных задач
4.	Программный бюджет	26	6	2	4	20	Опрос по теме, дискуссия по проблемам определения оптимального объема программных расходов бюджета, решение ситуационных задач
	В целом по дисциплине	108	30	10	20	78	Согласно учебному плану: контрольная работа
	Итого в %	100	28	33	67	72	

5.3. Содержание семинаров, практических занятий

Наименование тем (разделов) дисциплины	Перечень вопросов для обсуждения на семинарах, практических занятиях, рекомендуемые источники из разделов 8,9 (указывается раздел и порядковый номер источника)	Формы проведения занятий
Тема 1. Содержание и значение программно-целевых методов управления государственным и финансами	<ol style="list-style-type: none"> 1. Понятие, значение и особенности программно-целевого управления государственными финансами. 2. Методы программно-целевого управления государственными финансами. 3. Инструменты программно-целевого управления государственными финансами, их характеристика. 4. Виды целевых программ, область их применения. 5. Проблемы реализации программно-целевых методов управления государственными финансами в рамках бюджетного процесса. 6. Зарубежный и исторический отечественный опыт программно-целевого управления государственными финансами, проблемы его использования в современной России. <p><i>Рекомендуемые источники:</i> Раздел 8: Основная литература: 21, 22, 23 Дополнительная литература: 24 - 27, Раздел 9: 1-15</p>	Опрос по теме, дискуссия на семинаре, обсуждение и решения кейсов
Тема 2 Основы разработки и реализации целевых программ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Необходимость и значение целевых программ в управлении государственными финансами. 2. Классификации целевых программ, их характеристика. 3. Государственные программы, их назначение и особенности использования. 4. Структура государственных программ Российской Федерации, оценка ее оптимальности. 5. Особенности формирования и реализации федеральных проектов, ведомственных проектов и комплексов процессных мероприятий. 6. Организационно-правовые основы разработки и реализации целевых программ в Российской Федерации. 7. Этапы разработки и финансирования целевых программ. 8. Основы мониторинга и оценки результатов реализации целевых программ. 9. Особенности оценки эффективности государственных расходов на реализацию целевых программ. 10. Характеристика целевых программ, реализуемых в субъектах Российской Федерации. 11. Зарубежный и отечественный опыт решения проблем с использованием целевых программ. <p><i>Рекомендуемые источники:</i> Раздел 8: Основная литература: 22 Дополнительная литература: 25-28</p>	Опрос по теме, дискуссия на семинаре, решение ситуационных задач

	Раздел 9: 1-15	
Тема 3 Федеральная адресная инвестиционная программа как инструмент реализации государственной инвестиционной политики	1. Содержание и значение федеральной адресной инвестиционной программы. 2. Методологические и организационно-правовые основы формирования федеральной адресной инвестиционной программы. 3. Порядок формирования федеральной адресной инвестиционной программы и включения в федеральный бюджет. 4. Методика планирования бюджетных инвестиций. 5. Особенности финансирования федеральной адресной инвестиционной программы. 6. Проблемы оценки эффективности расходов федерального бюджета на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы. <i>Рекомендуемые источники:</i> Раздел 8: Основная литература: 21,23 Дополнительная литература: 24 - 26 Раздел 9: 1-15	Опрос по теме, научная дискуссия на семинаре, решение ситуационных задач
Тема 4 Программный бюджет	1. Понятие, необходимость формирования и значение программного бюджета. 2. Структура программного бюджета. 3. Программная классификация расходов бюджета. 4. Методологические основы формирования бюджета в программном формате. 5. Особенности формирования федерального и регионального бюджета в программном формате. 6. Лучшая международная практика формирования и исполнения программного бюджета, проблемы ее использования в Российской Федерации. <i>Рекомендуемые источники:</i> Раздел 8: Основная литература: 21,22 Дополнительная литература: 24- 31 Раздел 9: 1-15	Опрос по теме, дискуссия на семинаре, решение ситуационных задач

6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1. Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение дисциплины, формы внеаудиторной самостоятельной работы

Наименование тем (разделов) дисциплины	Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение	Формы внеаудиторной самостоятельной работы
Содержание и значение программно-целевых методов управления государственными финансами	Национальные проекты, их роль и место в системе методов программно-целевого управления государственными финансами. Зарубежный и исторический отечественный опыт программно-	Работа с научно-практическими публикациями; поиск информации в Интернете по заданной теме; подготовка к научной дискуссии; выполнение ситуационных

	целевого управления государственными финансами, проблемы его использования в Российской Федерации.	задач
Основы разработки и реализации целевых программ	Модель внедрения государственных программ в управление государственными финансами. Особенности разработки и реализации региональных целевых программ. Зарубежный и отечественный опыт решения проблем с использованием целевых программ.	Изучение нормативных правовых актов; работа с научно-практическими публикациями; самоподготовка с использованием контрольных вопросов; поиск информации в Интернете по заданной теме; выполнение ситуационных задач
Федеральная адресная инвестиционная программа как инструмент реализации государственной инвестиционной политики	Роль федеральной адресной инвестиционной программы в реализации государственной инвестиционной политики. Учет фактора неопределенности при планировании долгосрочных инвестиционных вложений. Проблемы оценки эффективности расходов федерального бюджета на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы.	Работа с научно-практическими публикациями; самоподготовка с использованием контрольных вопросов; поиск информации в Интернете по заданной теме; подготовка материалов для научных обсуждений; выполнение ситуационных задач
Программный бюджет	Роль программного бюджета в реализации государственной финансовой политики. Лучшая международная практика формирования и исполнения программного бюджета, проблемы ее использования в Российской Федерации.	Работа с научно-практическими публикациями; самоподготовка с использованием контрольных вопросов; поиск информации в Интернете по заданной теме; выполнение ситуационных задач

6.2. Перечень вопросов, заданий, тем для подготовки к текущему контролю

Примерный перечень тем по выполнению контрольной работы

1. Национальные проекты, их роль и место в системе методов программно-целевого управления государственными финансами.
2. Зарубежный и исторический отечественный опыт программно-целевого управления государственными финансами, проблемы его использования в Российской Федерации.
3. Механизмы координации федеральных и региональных целевых программ.
4. Модель внедрения государственных программ в управление государственными финансами.

5. Особенности разработки и реализации региональных целевых программ.
6. Зарубежный и исторический отечественный опыт решения проблем с использованием целевых программ.
7. Роль федеральной адресной инвестиционной программы в реализации государственной инвестиционной политики.
8. Проблемы оценки эффективности целевых программ.
9. Проблемы оценки эффективности расходов федерального бюджета на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы.
10. Роль программного бюджета в реализации государственной финансовой политики.
11. Лучшая международная практика формирования и исполнения программного бюджета, проблемы ее использования в Российской Федерации.

Критерии балльной оценки различных форм текущего контроля успеваемости

Критерии балльной оценки различных форм текущего контроля успеваемости содержатся в соответствующих методических рекомендациях Департамента общественных финансов

7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине содержится в разделе 2. «Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине».

Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки индикаторов достижения компетенций, умений и знаний

Наименование компетенции	Наименование индикаторов достижения компетенции	Результаты обучения (умения и знания), соотнесенные с индикаторами достижения компетенции	Типовые контрольные задания
ПК-3 Способность оценивать результативность государственных программ и эффективность государственных расходов	1. Демонстрирует знание методики оценки результативности и эффективности в государственном секторе.	<i>Знать:</i> основы преобразований, происходящих в системе государственного управления, в том числе в условиях цифровой экономики <i>Уметь:</i> понимать и анализировать происходящие преобразования в системе государственного управления	Задание На основании анализа статистической информации, размещенной на портале государственных программ Российской Федерации (https://programs.gov.ru/Portal/), и нормативных правовых актов сформулируйте основные проблемы программно-целевого управления государственными финансами в России и обоснуйте предложения по их решению.
	2. Владеет методикой оценки непосредственных и конечных результатов реализации	<i>Знать:</i> концептуальные подходы к оценке результативности и эффективности программных расходов бюджета	Задание Оцените достаточность и качество методического обеспечения оценки результативности и эффективности программных расходов федерального бюджета в России в сопоставлении с лучшими мировыми практиками.

	государственных программ и эффективности государственных расходов.	<i>Уметь:</i> анализировать научную и статистическую информацию для оценки результативности и эффективности программных расходов бюджета	
--	--	--	--

Перечень тем для подготовки к экзамену

1. Понятие, значение и особенности программно-целевого управления государственными финансами.
2. Российские и зарубежные модели бюджетирования, ориентированного на результат.
3. Инструменты программно-целевого управления государственными финансами, их характеристика.
4. Виды целевых программ, область их применения.
5. Основы реализации программно-целевых методов управления государственными финансами в рамках бюджетного процесса.
6. Необходимость и значение целевых программ в управлении государственными финансами.
7. Классификации целевых программ, их характеристика.
8. Государственные программы, их назначение и особенности использования.
9. Структура государственных программ Российской Федерации, оценка ее оптимальности.
10. Проектная часть государственной программы Российской Федерации, характеристика, особенности и проблемы управления.
11. Процессная часть государственной программы Российской Федерации, характеристика, особенности и проблемы управления.
12. Организационно-правовые основы разработки и реализации целевых программ в Российской Федерации.
13. Этапы разработки и финансирования государственных программ Российской Федерации.
14. Основы мониторинга и оценки результатов реализации целевых программ.
15. Особенности оценки эффективности государственных расходов на реализацию целевых программ.
16. Характеристика целевых программ, реализуемых в субъектах Российской Федерации.

17. Зарубежный опыт решения проблем с использованием целевых программ, возможности использования в России.
18. Содержание и значение федеральной адресной инвестиционной программы.
19. Методологические и организационно-правовые основы формирования федеральной адресной инвестиционной программы.
20. Порядок формирования федеральной адресной инвестиционной программы и включения в федеральный бюджет.
21. Механизмы координации целевых программ федерального и регионального уровней.
22. Особенности финансирования федеральной адресной инвестиционной программы.
23. Основы оценки эффективности расходов федерального бюджета на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы.
24. Понятие, необходимость формирования и значение программного бюджета.
25. Структура программного бюджета.
26. Программная классификация расходов бюджета.
27. Методологические основы формирования бюджета в программном формате.
28. Национальные проекты и особенности реализации проектных принципов в бюджетном процессе.
29. Особенности формирования федерального и регионального бюджета в программном формате.
30. Лучшая международная практика формирования и исполнения программного бюджета, проблемы ее использования в Российской Федерации.

Пример экзаменационного билета

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования

**«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (Финансовый университет)**

Департамент общественных финансов

Дисциплина «Программно-целевые методы управления государственными финансами»

Финансовый факультет

Форма обучения:

Модуль: Направление 38.04.08 «Финансы и кредит»

Направленность программы магистратуры:

Группа

ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЙ БИЛЕТ № 1

1 вопрос (максимум 20 баллов)

Дайте развернутый ответ на вопрос:

Характеристика целевых программ, формируемых в Российской Федерации.

2 вопрос (максимум 20 баллов)

Выберите правильные ответы либо правильные утверждения:

2.1. Процессная часть государственной программы Российской Федерации включает в себя:

2.2. Показатели целевой программы:

- А) однозначно увязываются с конкретными объемами финансового обеспечения
- Б) характеризуют достижение целей программы
- В) не увязываются с конкретными объемами финансового обеспечения
- Г) характеризуют выполнение контрольной точки

2.3. Целевая программа – это _____

2.4. По уровню принадлежности целевые программы бывают:

- А) отраслевые (ведомственные)
- Б) инновационные
- В) внешнеэкономические
- Г) научно-технические
- Д) крупномасштабные
- Е) федеральные

2.5. Государственные программы – это:

- А) инструмент решения межотраслевых, межтерриториальных проблем
- Б) инструмент решения отраслевых, ведомственных проблем
- В) инструмент достижения целей и задач государственной социально-экономической политики
- Г) свод инвестиций федерального бюджета

2.6. Проектная часть государственной программы Российской Федерации включает в себя:

2.7. Результаты целевой программы:

- А) однозначно увязываются с конкретными объемами финансового обеспечения
- Б) не увязываются с конкретными объемами финансового обеспечения
- В) могут реализовываться без финансового обеспечения
- Г) отражают социально-экономические и иные общественно значимые эффекты

2.8. Перечислите критерии отнесения мероприятия к проектной части целевой программы:

2.9. В настоящее время реализуются на федеральном уровне реализуются следующие типы проектов:

- А) ведомственные проекты
- Б) внутренние (локальные) проекты
- В) национальные проекты
- Г) региональные проекты
- Д) приоритетные проекты
- Е) межотраслевые проекты

2.10. Основными инструментами увязки целей и приоритетов федеральной и региональной государственной программы являются:

3 вопрос (максимум 20 баллов)

Практико-ориентированное задание:

Оцените достаточность и качество правового обеспечения программно-целевого управления государственными финансами в России.

Подготовил:

Блохин А.А.

Утверждаю:

Руководитель Департамента
общественных финансов

Васюнина М.Л.

8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины

а) Нормативные правовые акты

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
2. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 628 «Об особенностях реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.08.2019 № 1030 «Об утверждении Правил принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2015 № 914 «О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2018 № 326 «Об утверждении Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»».

12. Постановление Правительства РФ от 13.09.2010 N 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2004 № 2149 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов».

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года».

15. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года».

16. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах».

17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.11.2010 № 1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации».

18. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 17 августа 2021 г. № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

19. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 722 «Об утверждении Порядка заключения соглашения о реализации на территории субъекта Российской Федерации государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации, и его типовой формы».

20. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 21 апреля 2022 г. № 218 «Об утверждении методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации».

б) Основная литература

21. Пономаренко, Е. В. Экономика и финансы общественного сектора : учебник / Е. В. Пономаренко. — Москва : ИНФРА-М, 2022. — 377 с. — (Высшее образование: Магистратура). — ЭБС ZNANIUM.COM. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1844272> (дата обращения: 20.01.2023). — Текст : электронный.

22. Российская социально-экономическая система: реалии и векторы развития : монография / М. А. Абрамова, А. И. Алексеев, В. Д. Андрианов [и др.] ; отв. ред. Р. С. Гринберг, П. В. Савченко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 596 с. — (Научная мысль). — ЭБС ZNANIUM.COM. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1087982> (дата обращения: 20.01.2023). — Текст : электронный.

23. Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики. Теория и практика : учеб. для вузов / М. А. Абрамова, М. Л. Седова, Н. П. Мельникова [и др.] ; под ред. М. А. Абрамовой, Л. И. Гончаренко, Е. В. Маркиной. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Юрайт, 2022. — 508 с. — (Высшее образование). — Образовательная платформа Юрайт. — URL: <https://urait.ru/bcode/489150> (дата обращения: 20.01.2023). — Текст : электронный.

в) Дополнительная литература

24. Бегчин, Н. А. Преодоление ограничений «раздельного» бюджетирования / Н. А. Бегчин, А. М. Лавров, Н. Е. Сибатрова. — Текст : непосредственный // Финансы. — 2015. — № 6. — С. 8-15.

25. Лавров, А. М. Проблемы и перспективы внедрения «программных» бюджетов / Н. А. Бегчин, А. М. Лавров. — Текст: непосредственный // Финансы. — 2016. — № 4. — С. 3-12.

26. Принципы эффективного и ответственного управления общественными

финансами : аналитические материалы к документу, представленному Министерством финансов РФ к встрече министров финансов «Группы восьми» / А. М. Лавров, А. К. Пири, П. Дж. Брук [и др.]. – Текст : электронный // Министерство финансов Российской Федерации : [офиц. сайт]. – URL: https://www.minfin.ru/ru/document/index.php?id_4=218# (дата обращения: 20.01.2023).

27. Соколов, И. А. Направления развития программно-целевого управления бюджетными средствами в России / И. А. Соколов, Н. А. Бегчин, А. А. Беленчук. – Текст : непосредственный // Финансы. – 2015. – № 4. – С. 8-15.

28. Соляникова, С. П. Управление государственными финансами: заявленные принципы и реальность. – Текст: непосредственный // Экономист. – 2014. – № 4. – С. 44-59.

29. Шмиголь, Н. С. Повышение эффективности программного бюджетирования с учетом лучших зарубежных практик. – Текст : электронный // Экономика. Налоги. Право. – 2017. – № 5. – С. 114-125. – ЭБ Финуниверситета. – URL: <http://elib.fa.ru/art2017/bv2234.pdf> (дата обращения: 20.01.2023).

30. Ястребова, О. К. Международный опыт программного бюджетирования: общие принципы и модели / О. К. Ястребова, О. В. Богачева. – Текст : непосредственный // Финансы и кредит. – 2014. – № 40. – С. 50-59.

31. Program PEFA (Public Expenditure and Financial Accountability) (программа «Государственные расходы и финансовая подотчетность»). – Текст : электронный // The WORLD BANK : [сайт]. – URL: <https://www.worldbank.org/en/search?q=Program+PEFA> (дата обращения: 20.01.2023).

9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

1. <http://programs.gov.ru> – портал государственных программ Российской Федерации.

2. <http://budget.gov.ru> - единый портал бюджетной системы Российской Федерации.

3. <http://www.ach.gov.ru> – официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации.
4. <http://www.minfin.ru/ru/> - Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации.
5. <http://www.gks.ru> - Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики.
6. <http://www.oecd.org> - Сайт Организации экономического сотрудничества и развития.
7. <http://www.imf.org> - Сайт Международного валютного фонда.
8. <http://www.cipfa.org> – сайт Международного института государственных и муниципальных финансов.
9. <http://www.book.ru> – Электронно-библиотечная система BOOK.RU.
10. <http://www.cyberleninka.ru> – научная электронная библиотека «Киберленинка».
11. www.consultant.ru – Справочная правовая система «КонсультантПлюс».
12. <http://elib.fa.ru/> – Электронная библиотека Финансового университета.
13. <http://www.znaniy.com> - Электронно-библиотечная система Znaniy.
14. <https://www.biblio-online.ru/> - Электронно-библиотечная система издательства «ЮРАЙТ».
15. <http://eLIBRARY.ru> – Научная электронная библиотека eLibrary.ru.

10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

В процессе изучения дисциплины «Программно-целевые методы управления государственными финансами» студенты должны освоить теоретические и методологические вопросы дисциплины в рамках Рабочей программы и сформировать собственное мнение, понимание по наиболее актуальным проблемам современной теории и практики программно-целевого управления государственными финансами и формирования программного бюджета.

Учебным планом предусмотрено ограниченное количество лекционных часов, отведенное на изучение дисциплины «Программно-целевые методы управления государственными финансами». В связи с этим студенты должны большую часть тем

Рабочей программы по дисциплине изучить самостоятельно в процессе подготовки к семинарским занятиям.

При подготовке к семинарскому занятию обязательно требуется изучение соответствующего материала основной и дополнительной литературы по теме занятия. Без использования нескольких источников информации невозможно подготовить качественные ответы на поставленные вопросы к практическим занятиям (семинарам), проведение научной дискуссии.

Подготовка к практическим занятиям не должна сводиться только к запоминанию теории вопросов, а обязательно дополняться изучением научных исследований по поставленным вопросам, проводимых как в Российской Федерации, так и в зарубежных странах.

Многие вопросы дисциплины носят дискуссионный характер, поэтому студенты в процессе подготовки к практическим занятиям должны аргументировать свою точку зрения, опираясь на изученные источники.

11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных справочных систем

11. 1. Комплект лицензионного программного обеспечения:

1. Windows, Microsoft Office.
2. Антивирус Kaspersky

11.2. Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Информационно-правовая система «Гарант»
2. Информационно-правовая система «Консультант Плюс»
3. Электронная энциклопедия: <http://ru.wikipedia.org/wiki/Wiki>

11.3. Сертифицированные программные и аппаратные средства защиты информации

Указанные средства не используются

12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине.

Материально-техническая база Финансового университета, необходимая для осуществления образовательного процесса по данной дисциплине, включает в себя специальные помещения для проведения лекций, семинарских занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации; помещения укомплектованы специализированной мебелью и техническими средствами обучения, необходимыми для представления информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы студентов включают в себя библиотеку с читальным залом, укомплектованную в соответствии с существующими нормами необходимой учебной и учебно-методической литературой и иными материалами; медиатеку с выходом в Интернет, компьютерные классы с возможностью работы в Интернет; аудитории для консультационной деятельности; коворкинги.

Студентам и преподавателям обеспечивается доступ, в том числе удаленный к современным профессиональным базам данных (в том числе международным реферативным базам данных научных изданий) и информационным справочным системам.